



ФАКТЫ О ВЕНГРИИ

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

2000. 2.

Национальные меньшинства и этнические группы в Венгрии

На территории венгерского государства с момента его основания жили (и живут поныне) различные национальные коллективы. Этнико-языковая структура населения страны сложилась в новое время (в основном после турецкого владычества, в период которого погубило много венгров и произошла серьезная перегруппировка населения), а также после крупных миграций XVII-XVIII веков и организованного заселения значительного числа территорий. За исключением коренного словенского населения приграничных земель, все живущие в сегодняшней Венгрии национальные меньшинства появились здесь в указанный период. К концу XIX века невенгерское население на тогдашних землях составляло более чем 50% его общего состава. После первой мировой войны в результате перекраивания государственных границ это соотношение существенно изменилось. Более 33% венгров, живших в бассейне Карпат (3,3 млн. человек), оказалось за пределами государства. Сократилась и численность национальных меньшинств, оставшихся в Венгрии. В наши дни на долю представителей национальных меньшинств и этнических групп приходится около 10%.

Для тех, кто относит себя к национальным меньшинствам и этническим группам, характерно двойственное национальное самосознание: на протяжении столетий, которые они живут на территории нашего государства, их венгерское национальное самосознание стало по меньшей мере равнозначным их ощущению о принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе. Речь идет о национальных меньшинствах, покинувших этническую родину до формирования там литературного языка, поэтому языки или скорее диалекты, на которых они сейчас говорят, как правило, носят архаический оттенок.

Длительное сосуществование в ходе истории превратилось в важный критерий определения понятий национального меньшинства и этнической группы в Законе о меньшинствах. Согласно этому критерию, национальным меньшинством или этнической группой, которые признаются государствообразующими факторами, считается «любая группа народонаселения, живущая на территории Венгрии, по меньшей мере, в течение одного столетия и представляющая среди населения государства количественное меньшинство; члены ее имеют венгерское подданство; от осталь-

ной части населения их отличает особый язык, культура и традиции; одновременно налицо их сплоченность в интересах сохранения всего этого в целях выражения и охраны интересов их исторически сложившихся коллективов» (Закон о правах национальных меньшинств и этнических групп № LXXVII от 1993 года, глава 1, параграф 1, абзац 2). В соответствии с данным определением закона, национальными меньшинствами или этническими группами признаются такие группы народонаселения, давным-давно поселившиеся в Венгрии, как армяне, болгары, греки, немцы, поляки, румыны, русины, сербы, словаки, словены, украинцы, хорваты и цыгане. Рассеянные по территории всего государства (их можно встретить почти в 1500 населенных пунктах), они обычно составляют меньшинство и в рамках населенного пункта, являющегося местом их постоянного местожительства.

Демографические характеристики национальных меньшинств и этнических групп

В законе № LXXVII от 1993 года о правах национальных меньшинств и этнических групп закреплены индивидуальные права

представителей этих коллективов: «Исключительным и неотъемлемым правом личности является добровольная принадлежность к какой-либо национальной, этнической группе, меньшинству, о которой заявлять никто не обязан, и ее проявление». По данным переписи населения 1990 года, о принадлежности к какому-либо национальному меньшинству дали знать 232 751 человек, причем 137 724 человека заявило о том, что считает своим родным языком язык одного из национальных меньшинств или одной из этнических групп (общая численность населения страны в тот период составляла 10 374 823 человека). По оценкам исследователей и организаций национальных меньшинств, численность отдельных национальных меньшинств и этнических групп выше, чем следует из приведенных данных: от нескольких тысяч до почти полумиллиона человек.

Различие между предполагаемыми и заявленными данными, с одной стороны, может быть объяснено историческими, общественными и социальнопсихологическими факторами, сопряженными с проблемами национальных меньшинств в странах Восточной и Центральной Европы. С



Horvát nemzetiségű fiatalok népviseletben

другой стороны, здесь находят отражение дилеммы эмоциональной и культурной двойственности представителей меньшинств: ведь очень многие, считая себя венграми, признают то, что относятся одновременно к какому-то меньшинству (перепись же населения 1993 года не дала возможности для особой оценки данного фактора).

Принадлежность к тому или иному национальному меньшинству на основании переписи народонаселения 1990 года можно было установить по ответам на три вопроса: национальность, родной язык, а также языки, на которых говорите. Три указанных фактора в плане этнической категории являются носителями информации неодинакового содержания. Дело в том, что сознание своей причастности к той или иной национальной группировке необязательно связано со знанием родного языка этого меньшинства. Под родным языком мы понимаем язык, усвоенный в детстве, на котором обычно разговаривают в семье. В то же время часть населения, говорящая на национальном языке, не отрицает и своей венгерской национальности. Поэтому дополнительную информацию может предоставить учет языков, которыми владеет конкретное лицо, кроме родного языка, если язык меньшинства не входит в число часто изучаемых, мировых языков. Последние данные, однако, указывают не только на меньшинства, которые не желают себя обнаружить, но и, например, на переселенцев в Венгрию или беженцев венгерской национальности, которые освоили язык той страны, где жили ранее.



Szlovén ünnepség Felsőszölnökön (Gornji Senik)

В нижеприведенной таблице публикуются данные о численности национальных меньшинств и этнических групп Венгрии, полученные в результате переписи населения 1990 года, исследований и из других источников.

Национальная политика

Программы, взятые на вооружение демократически избранными правительствами, сменявшими друг друга после 1990 года, принятие и исполнение законов, нацеленных на улучшение положения национальных меньшинств и защиту их прав, подтверждают, что в нашей стране вопросу осуществления прав национальных меньшинств и этнических групп уделяется особое внимание. Многонациональный характер, традиционно свойственный Венгрии и ее культуре уже много столетий, считается

исключительно ценным, и то, что проживающим здесь национальным меньшинствам и этническим группам удалось сохранить родной язык, традиции, культуру, рассматривается как важный элемент общественной и культурной жизни страны. В минувшее десятилетие наше государство в своей национальной политике последовательно отстаивало основанную на консенсусе цель создания для национальных меньшинств такой атмосферы благоприятствования, которая позволила им сохранять и передавать потомкам национальное самосознание и национальную идентичность, свободно жить и беспрепятственно пользоваться правами, гарантируемыми для них законом.

Ответственность за осуществление целей, выдвинутых правительством, несет учрежденное в 1990 году Управление по делам национальных меньшинств и этнических групп. Являясь органом государственного управления с компетенцией, распространяющейся на всю страну, оно действует под надзором Министерства юстиции. Управление следит за положением национальных меньшинств и этнических групп, а также – и не в последнюю очередь – за соблюдением их прав. На основании проводимых анализов оно разрабатывает концепции по вопросам, касающимся национальных меньшинств и этнических групп, помогая тем самым правительству выносить по этим вопросам обоснованные решения. Одна из насущных задач Управления заключается в том, чтобы способствовать обмену мнениями и информацией между правительством и организациями национальных меньшинств. Оно участвует в разработке правительственных программ, нацеленных на исполнение Закона о национальных меньшинствах и этнических группах, координирует работу по модификации данного закона, внимательно следит за тем, как различные органы государственного управления выполняют возложенные на них задачи, связанные с национальными меньшинствами, координирует эту работу.

Меньшинства	Национальная идентичность	Родной язык	Говорят на других языках, кроме родного	Предполагаемая численность национального меньшинства
Цыганское	142 683	48 072	22 933	400.000 – 600.000
Немецкое	30 824	37 511	416 182	200.000 – 220.000
Словацкое	10 459	12 745	56 107	100.000 – 110.000
Хорватское	13 570	17 577	18 297	80.000 – 90.000
Румынское	10 740	8 730	40 625	25.000
Сербское	2 905	2 953	13 646	5.000
Словенское, вендское	1 930	2 627	1 566	5.000
Армянское		37	48	3.500 – 10.000
Греческое		1 640	1 260	4.000 – 4.500
Болгарское		1 370	1 665	5.000
Польское		3 788	5 948	10.000
Украинское, русинское (закарпатско-украинское)*		674	1 192	
Русинское (закарпатско-украинское)				6.000
Украинское				2.000
Прочие**	19 640			
Всего	232 751	137 724	579 469	

* В опросном листе по общему отдельному вопросу фигурировали оба языка.

** Число представителей национальных меньшинств, не вошедших в перечень опросного листа.

Правовые вопросы

В Конституции Венгерской Республики закреплено, что живущие на территории страны национальные меньшинства и этнические группы являются государствообразующими факторами. Конституция обеспечивает им право коллективного участия в общественной жизни, право хранить и развивать собственную культуру, пользоваться родным языком, обучаться на нем, а также носить свои национальные имена в такой форме, в какой они фигурируют в родном языке. На основании Конституции (параграф 32/B, абзац 2) и закона № LIX от 1993 года учрежден особый институт парламентского омбудсмана по делам национальных меньшинств и этнических групп. В задачу омбудсмана Государственного собрания входит расследование жалоб о нарушении прав меньшинств (он может провести его лично или через своих сотрудников) и внесение предложений относительно общих или индивидуальных мер устранения обнаруженных нарушений.

В 1993 году Государственное собрание приняло закон № LXXVII о правах национальных меньшинств и этнических групп, в котором закреплены индивидуальные и коллективные права этих меньшинств в отношении пользования родным национальным языком, обучения, культуры и просвещения, вплоть до самоуправления. Согласно закону, одним из важнейших коллективных прав национальных меньшинств и этнических групп является их право создавать местные и республиканские органы национального самоуправления.



A „Kisebbségéért” díjjal kitüntetett eleki román táncegyüttes szolistája



Német műemlék pince Palkonyán

В последние годы в законодательстве Венгерской Республики все лучше отражение находят интересы национальных меньшинств; издаются современные законы, отвечающие актуальным требованиям и с точки зрения конституционных гарантий основных прав меньшинств. Так, например, в соответствии с законом о радиовещании и телевидении, общественному телевидению и радиовещанию вменяется в обязанность подготовка программ, знакомящих с жизнью и культурой национальных меньшинств, а также выдающих информацию на их родных языках. В 1993 году в уголовный кодекс внесены изменения, определяющие правовую основу для уголовного преследования преступлений, связанных с расовой дискриминацией.

Однако несмотря на то, что среди депутатов от разных партий в парламенте немало представителей национальных меньшинств и этнических групп, вопрос о гарантированном представительстве этих меньшинств в этом высшем законодательном органе пока еще не решен, хотя он давно не снимается с повестки дня работы Государственного собрания и правительства.

С 6 ноября 1990 года Венгерская Республика является членом Совета Европы. В том же году ею было подписано, а 5 ноября 1992 года и ратифицировано Европейское соглашение о правах человека. В 1995 году произошла ратификация таких двух важнейших документов, как Рамочное соглашение по охране прав национальных меньшинств и Европейская хартия о региональных языках, или языках национальных меньшинств. Правовое регулирование

вопросов, касающихся национальных меньшинств, в нашем государстве согласуется с предписаниями этих двух международных соглашений; причем часто венгерские законы обеспечивают национальным меньшинствам даже более широкие права, чем содержащиеся в указанных документах. Что же касается предписаний третьего раздела Европейской хартии о региональных языках, или языках национальных меньшинств, то здесь Венгерская Республика обязалась выполнять их в отношении хорватского, словацкого, немецкого, румынского и словенского языков. Венгерское правительство уже передало генеральному секретарю Совета Европы отчет о выполнении этих двух международных соглашений.

Органы самоуправления национальных меньшинств

До 1993 года национальные меньшинства могли принимать участие в общественной жизни страны только через гражданские организации. Закон о правах национальных меньшинств и этнических групп предоставил им право создавать собственные местные и республиканские органы самоуправления.

Органы самоуправления национальных меньшинств – выборные корпорации, представляющие интересы данного меньшинства или этнической группы на местном или республиканском уровне. В отличие от организаций характера объединений, органы местного самоуправления национальных меньшинств отстаивают интересы не только отдельных членов, но и всего национального меньшинства или этнической группы, живущих в данном населенном пункте.

Согласно закону, система национальных органов местного самоуправления, составляет неотъемлемую часть глобальной системы местного самоуправления. Ее создание служит тому, чтобы в ходе решения общих дел местного значения принимались во внимание интересы и права национальных меньшинств и этнических групп, проживающих в конкретном населенном пункте.

Органы самоуправления национальных меньшинств призваны обеспечивать культурную автономию меньшинств. С учетом этого в законе закреплено право национальных меньшинств в рамках собственной компетенции самостоятельно решать вопрос о создании и содержании различных местных институтов и учреждений, особенно таких, как учебные заведения, местные органы печати и электронные масс-медиа, культурно-просветительные учреждения.

Депутаты местных органов национального самоуправления избираются в рамках общих выборов в местные органы власти. Право участвовать в выборах и голосовать за кандидатов от национальных



меньшинств имеют все жители данного населенного пункта независимо от их национальности. О том, насколько окрепла система органов национального самоуправления, а также о ее успехах свидетельствует тот факт, что если в результате выборов 1994 и 1995 годов было сформировано 822 органа национального самоуправления, то в результате выборов 1998 года уже было создано 67 местных и 9 столичных органов национального самоуправления. Наиболее интенсивным был рост числа органов самоуправления цыганского меньшинства. Значительно повысилось и число органов самоуправления немецкого, словацкого и хорватского меньшинств. В результате выборов болгарским национальным меньшинством было сформировано 15 органов самоуправления, цыганским – 768, греческим – 19, хорватским – 75, польским – 33, немецким – 272, армянским – 25, румынским – 33, русинским (закарпатскими украинцами) – 10, сербским – 35, словацким – 76, словенским – 10, украинским – 5.

Пристального внимания заслуживают органы национального самоуправления такого типа, которые одновременно выполняют функции общего местного муниципалитета и местного органа национального самоуправления. Статус местного национального органа самоуправления двойной компетенции, представляющий возможность для более эффективного осуществления интересов меньшинства, обеспечивает права, равнозначные территориальной автономии. Если в минувший правительственный цикл действовало 46 таких местных органов, то после выборов 1998

года их стало уже 63 (после этих выборов было создано 1367 местных органов национального самоуправления); причем немецким и хорватским национальными меньшинствами было сформировано больше местных органов самоуправления

с двойными функциями, поскольку они лучше остальных использовали предложенную для всех альтернативу.

Местные органы национального самоуправления имеют право определять круг охраняемых памятников национальной культуры и заповедных мест; устанавливать даты собственных национальных праздников, как местных, так и в масштабах страны; создавать учебные заведения и культурные учреждения, школы, музеи и театры, а также заботиться об их нормальном функционировании. Они самостоятельно выбирают структуру и порядок деятельности всех институтов. Кроме того, располагают правом вето в отношении постановлений, которые могут быть вынесены общими местными муниципалитетами по вопросам национальной культуры, обучения на родном языке или пользования им. Право вето распространяется и на вопрос о назначении руководителей их национальных учреждений и учебных заведений.

На уровне страны национальное меньшинство представляют его республиканские органы самоуправления.

Создание последних проводится вслед за формированием местных органов национального самоуправления на собраниях электората. В соответствии с этим в 1999 году все

13 национальных меньшинств страны сформировали собственные органы национального самоуправления республиканской компетенции. Будучи партнерами Государственного собрания, являющегося высшим законодательным органом страны, и органов государственного управления, республиканские органы национального самоуправления выражают мнение по проектам новых законов и постановлений, затрагивающих национальное меньшинство, интересы которого они отстаивают. Закон гарантирует им право профессионального надзора и контроля над обучением в их национальных школах, а также право участия в формировании учебной программы для этих школ.



Dávid Ibolya igazságügyminiszter és Wilfried Gruber német nagykövetség vezetője a magyarországi németek budapesti bázisát megnyitja

За минувшие пять лет система органов национального самоуправления бесспорно доказала свою жизнеспособность. Она является дееспособной, эффективной формой осуществления интересов национальных меньшинств, широко обеспечивающей им возможность решения дел как местного национального коллектива, так и данного меньшинства в масштабах страны. Чтобы Закон о правах национальных меньшинств и этнических групп еще эффективнее способствовал деятельности системы органов национального управления и обеспечению условий для этого, готовится его модификация.

Обучение в национальных школах

Процесс наследования родного языка в большинстве семей представителей национальных меньшинств прервался; господствующим стал венгерский язык. Различные диалекты родного языка, на которых говорят национальные меньшинства Венгрии, не способны к обновлению, поэтому их роль в общении людей отстает на задний план. Все это проливает свет на то, почему столь возросла роль школы в деле сохранения родного языка, почему так возросла ответственность учебных заведений.

Обучение на языках национальных меньшинств, являющееся частью общей государственной системы обучения, должно как таковое гарантировать услуги, обычно предлагаемые системой обучения. Но его задача – не просто предоставлять их на родном языке, но и предопределять условия, необходимые для изучения родного языка и знакомства с культурой и историей затронутой группы населения.

В стране существует национальные школы трех типов. Есть школы, где язык национального меньшинства фигурирует как иностранный. Немало и двуязычных школ, где такие гуманитарные предметы, как история, литература, география, преподаются на родном языке, а остальные



Cigányprímás gyermekével

– на венгерском. Налицо и третий тип школ: здесь все предметы, кроме венгерского языка и литературы, изучают на языке данного национального меньшинства. К сожалению, школ третьего типа мало, так как ощущается недостаток компетентных учителей, а дети недостаточно хорошо владеют родным национальным языком. Нельзя также забывать и о причинах, не благоприятствующих обучению по данному принципу.

В 1997–1998 учебном году 20 440 детей посещало 394 национальных детских сада, а 53 021 учащийся обучался в 390 национальных школах-восьмилетках. Число учащихся 24 национальных средних школ и особых классов специальных средних учебных заведений составляло 2 096 человек. В период с 1992 по 1998 год число детей в детских садах и школах-восьмилетках по стране в целом понизилось, но число детей национальных меньшинств в тех же заведениях повысилось, что связано прежде всего с повышением интереса к обучению в немецких национальных школах.

На национальных языках ведется обучение и в вузах, особенно в педагогических. Наряду с получением и совершенствованием знаний на родном языке представители проживающих в стране национальных меньшинств могут рассчитывать на стипендии и частично или полностью проходить курс обучения на этнической родине.

Специфической формой обучения на родном языке являются действующие вне общей системы образования так называемые воскресные школы. Данная форма характерна для немногочисленных национальных коллективов. Как правило, воскресные школы, организуемые республиканскими органами национального самоуправления, действуют под их надзором; финансирует же их работу Министерство образования. Национальные меньшинства, имеющие воскресные школы, прилагают серьезные усилия в интересах того, чтобы унифицировать учебные программы школ, детально разработать единую систему требований к знаниям по тем предметам, которым там обучают (родной язык и литература, этнология), с тем, чтобы, сделав одну из воскресных школ данного населенного пункта базисной, ввести эту форму и в комплексную систему образования.

Данные об обучении в национальных школах не отличаются от таковых в венгерских школах. Но число лиц с высшим образованием среди представителей немецкого и сербского национальных меньшинств выше, чем в среднем по стране.

Особые проблемы возникают в связи с

обучением детей цыганского национального меньшинства. В настоящее время восьмилетку заканчивают более 70% цыганских детей, но только треть их продолжает учебу в средних учебных заведениях. Это значительно меньше, чем в среде нецыганских детей, где среднее образование получает более 90% учащихся. Положение усугубляется и тем, что цыганская молодежь обычно выбирает непопулярные профессии, так что альтернативы трудоустройства для нее еще более сужаются. Высшее образование имеет менее 1% цыган. При поддержке Министерства образования во все большем числе высших учебных заведений организуются подготовительные курсы или же обучение начинается с нулевого курса, чтобы цыганская молодежь имела добавочный шанс для получения высшего образования. Стремление цыганской молодежи учиться поощряют и путем предоставления стипендий, учреждаемых как Министерством образования, так и общественными фондами, созданными для оказания помощи национальным меньшинствам и этническим группам.

Так называемое „подтягивающее“ воспитание и обучение, проводимое по особой программе, обеспечивает детям цыганского меньшинства возможность поднять уровень своих знаний, сулит им новые шансы, открывает дорогу талантам. Данная форма воспитания и обучения применяется и в школах-интернатах.

Результативность воспитания цыганских детей в детских садах и их обучения в школах во многом зависит от качества как профессиональной подготовки педагогов, так и усовершенствования ими уже приобретенных знаний. При содействии Министерства образования во многих высших учебных заведениях в рамках программ отдельных кафедр, специальных курсов или даже самостоятельных предметов введено преподавание ромологии, чтобы студенты лучше знали историю, культуру, жизнь цыган, давно осевших в Венгрии.

Культурная жизнь национальных меньшинств

В минувшие годы значительно активизировался процесс самоорганизации национальных меньшинств, роста национального самосознания. Об этом, а также об осуществлении свободы собраний и объединений свидетельствует большое число гражданских организаций национальных меньшинств, их объединений, клубов, ансамблей, музыкальных групп.

Культурные учреждения тех населенных пунктов, в которых живут и национальные меньшинства, обязаны стремиться

удовлетворять культурные запросы представителей этих меньшинств. В последние годы окрепла и самостоятельная система национальных культурно-просветительных учреждений. Возрождению культурных традиций национальных меньшинств способствует региональная или республиканская сеть их музеев и библиотек; три театра (немецкий, хорватский и сербский); множество культурных объединений, клубов, домов культуры и художественных ансамблей. Значительное количество культурно-просветительных учреждений предназначено именно для удовлетворения запросов национальных меньшинств. Взять хотя бы к примеру Болгарский институт культуры и библиотеку, цыганские и немецкие дома культуры, Республиканский цыганский информационно-культурный центр, Центр украинской культуры, Армянский культурный центр, Дом словацкой культуры.

Начиная с 90-х годов для изучения национальных традиций, истории и современной жизни национальных меньшинств стали постепенно возникать национальные исследовательские институты. Их организационная структура исключительно разнообразна: деятельность одних базируется на гражданских инициативах, а других связана с республиканским органом самоуправления или с каким-либо университетом.

Государство не оставляет без внимания стремление национальных меньшинств получить доступ к средствам массовой коммуникации. С 1998 года по венгерскому радио транслируются программы для всех 13 национальных меньшинств.



A görgög templom
Beloianiszban



Hriszto Botev Bolgár költő szobra Budapesten

Телепрограммы на национальных языках каждые две недели пополняются тележурналами на венгерском языке, рассказывающими о жизни национальных меньшинств. Журналы стремятся информировать не только представителей меньшинств, но и венгерское общество в целом. Республиканские органы национального самоуправления



Az őrmény kereszténység 1700. évfordulójára Budapesten felállított keresztnek felavatása

самостоятельно принимают решения о принципах использования времени вещания, отведенного национальным программам некоммерческими органами масс-медиа.

Полностью дотируется издание хотя бы одной центральной газеты каждого национального меньшинства, распространяемой по всей стране. В 1998 году государство финансировало издание 17 центральных газет 13 национальных меньшинств. Наряду с газетами, о жизни национальных меньшинств сообщают и другие органы печати, например специальные приложения центральных органов венгерской печати, а также приложения на языках национальных меньшинств к местным органам печати. С начала 90-х годов стали выходить специальные научно-исследовательские журналы с уклоном исключительно в эту тему. На проблемы национальных меньшинств обращают внимание общества исследования и научные конференции, организуемые университетами и институтами, исследовательскими группами при музеях, Центром исследований национальных меньшинств Венгерской

Академии наук, Институтом Центральной Европы Фонда Ласло Телеки. Сведения общего характера для представителей национальных меньшинств и этнических групп содержится и в таких изданиях, как Справочник органов национального самоуправления, который курируется парламентским омбудсменом по правам национальных меньшинств и этнических групп, или же сборник Национальные меньшинства в Венгрии, 1999, выпущенный Управлением по делам национальных меньшинств и этнических групп.

Меры, способствующие общественной интеграции цыганского национального меньшинства

С экономической точки зрения общественную интеграцию национальных меньшинств можно считать завершённой. Исключение в этом плане составляет лишь цыганское национальное меньшинство, которое больше других пострадало в результате экономического спада 1980-х годов и перехода к рыночной экономике. В настоящее время безработица среди цыган в четыре-пять раз выше, чем в среднем по стране. Есть села, где не имеют работы 90, а то и 100% цыганского населения. Значительно чаще отмечается среди цыган и стойкая безработица. Нельзя закрывать глаза и на безработицу в кругу цыганской молодежи. Проблема усугубляется тем, что много цыган живет на таких территориях, где в результате смены структуры промышленности после перехода к новому строю значительно сократились возможности для трудоустройства в отрасли тяжелой индустрии. Что греха таить, цыгане нередко страдают от расовой дискриминации как при трудоустройстве, как и в повседневной жизни.

Факторы, отрицательно влияющие на состояние здоровья, у цыган отмечаются особенно часто. Именно поэтому продолжительность жизни цыган на 10 лет меньше, чем остального населения. В 1993 году 14% цыган находилось в изоляции. Им пришлось сосредоточиться в поселках, не имеющих коммунальных услуг (водопровода, канализации, света и пр.).

Правительство проводит последовательную политику по цыганскому вопросу, которая базируется на результатах преды-



1999. június 17-én Orbán Viktor miniszterelnök fogadja Farkas Flóriánt, az Országos Cigány Önkormányzat elnökét. Melletteük Doncsu Toso a Nemzeti és Etnikai Kisebbségi Hivatal elnöke

дущих лет. Правительство, сформированное в 1998 году, сразу же в начале своей деятельности приступило к анализу того, как воплощается в жизнь программа мероприятий, утвержденная предыдущим правительством в 1997 году, и насколько эффективны принимаемые меры. В результате этой работы был утвержден новый пакет мер (решение правительства от 5 мая 1999 года за № 1047). Конкретное претворение на практике мероприятий, запланированных на среднюю перспективу, проводится посредством разработки на годовые планы правительственных акций. Планы требуют согласования со стратегией на длительную перспективу, разработка которой завершится к сентябрю 2000 года.

В пакет мер, составленный на основании комплексного подхода, включены задачи в области образования, культуры, занятости, сельского хозяйства, регионального развития, социальной сферы,



Az Országos Lengyel Kisebbségi Önkormányzat székházavató ünnepsége (1998. június 27-én)

здравоохранения, жилищного вопроса, борьбы с отрицательной дискриминацией и коммуникационной работы среди цыганского населения. В правительственном постановлении определены как ответственные за выполнение этих задач органы, так и сроки завершения работ.

Правительственные меры были разработаны, с одной стороны, в целях ослабления неравенства шансов цыган в обществе, борьбы с предрассудками в отношении этой нации, предупреждения ее отрицательной дискриминации, а с другой – для усиления национального самосознания и упрочения культурных традиций этой нации. Правительство считает общественной интеграцией цыган вопросом не только национальной политики; оно видит в данном вопросе и социально-политический аспект.

Осуществление разработанной программы координирует Многоотраслевая комиссия по делам цыган, председателем которой назначен министр юстиции, вице-председателем – председатель Управления по делам национальных меньшинств и этнических групп, а членами – заместители госсекретарей министерств, а также председатель республиканского органа самоуправления цыганского национального меньшинства. В работе комиссии в качестве приглашенного постоянно принимает участие омбудсмен венгерского парламента по правам национальных меньшинств и этнических групп.

Политика нашего руководства по цыганскому вопросу находится в центре внимания международной общественности. В отчете Европейской комиссии по борьбе против расизма и интолерантности за 1997 год констатируется, что Венгрия, осознавая проблемы цыганского населения и во многих областях (жилье, обучение, занятость и др.), прилагает заслуживающие признания усилия в интересах улучшения положения цыган, расследования фактов их расовой дискриминации и ее пресечения.

В специальных разделах документов Европейского союза, занимающихся правами национальных меньшинств и вопросами их защиты, изданных в связи с предстоящим расширением этой организации, наряду с заслуживающими признания результатами, однако, упоминается, что цыганам в Венгрии часто приходится преодолевать серьезные проблемы и что их положение вызывает обоснованные опасения. Наша страна, по мнению Европейского союза, отвечает политическим критериям, которые были установлены в Копенгагене для желающих присоединиться к этой организации, но она должна продолжать предпринимать усилия, направленные на улучшение жизни цыган.

* 1 USD körülbelül 270 HUF – 2000 aug.

Система материальной поддержки

Государство выступает сторонником самоорганизации и связанной с ней деятельности национальных меньшинств в рамках такой многоканальной системы дотирования, которая позволяет дифференцировать помощь, оказываемую органам национального самоуправления и гражданским организациям национальных меньшинств.

Суммы, выделяемые из государственного бюджета республиканским органам самоуправления и общественным фондам, фигурируют в бюджете Министерства юстиции, а средства на содержание местных органов национального самоуправления – в бюджете Министерства внутренних дел. Предложения об оказании материальной помощи гражданским организациям национальных меньшинств вносит Комиссия по правам человека и делам национальных меньшинств и церквей Государственного собрания.

Материальная поддержка органам национального самоуправления характеризуется тенденцией роста. В 1997 году республиканские органы национального самоуправления получили дотации в сумме 306 млн. форинтов, в 1998 году – 398 млн. форинтов, в 1999 – 496,3 млн. форинтов. Дотации на нужды местных органов национального самоуправления в 1997 году составили 300 млн. – форинтов, в 1998 году – 350 млн. форинтов, а в 1999 году 1376



A műcsónyi ruszin népdalkör

Почти у каждого республиканского органа национального самоуправления уже есть свое здание, тем самым сформированным в 1995 году 11 органам самоуправления предоставлены основные условия для работы. Подыскиваются здания для размещения республиканских органов самоуправления украинского и русинского (закарпатско-украинского) национального меньшинства, существующих с 1999 года.

Что касается конкретных статей по выделению из государственного бюджета дотаций, то больше всего выделяется средств на поддержку обучения представителей национальных меньшинств на родном языке. Бюджет в рамках нормативного финансирования обеспечивает дотации тем органам национального самоуправления, которые с полной гарантией берутся за выполнение программы по обучению и воспитанию национальных меньшинств. Бюджетный закон на 1999 год предоставил на воспитание детей из семей национальных меньшинств, посещающих детские сады, на обучение в школах, на содержание средних учебных заведений 4 941 млрд. форинтов.

Несмотря на дотации к расходам на обучение, случается, что у местных органов самоуправления, содержащих самостоятельную небольшую по численности школу для национальных меньшинств, возникают финансовые трудности. Для их преодоления, в соответствии с юридическим основанием, отдельно зафиксированном в бюджетном законе на 1999 год, предусматривается дополнительная помощь, на которую могут рассчитывать органы самоуправления, заботящиеся о функционировании национальной школы с общим числом учащихся ниже 130 и (или) национальном детском саде, где насчитывается не менее 60 детей.

Дальнейшими немаловажными институтами бюджетной поддержки, выделяемой на цели национальных меньшинств, служат следующие общественные фонды: Общественный фонд поддержки национальных меньшинств и этнических групп Венгрии, Общественный фонд поддержки венгерских цыган и Общественный фонд им. Ганди.

Общественный фонд поддержки национальных меньшинств и этнических групп Венгрии во главу угла своей деятельности ставит задачу претворения в жизнь таких программ, видов деятельности



Fübl Imre képvise: „Ukrizovanie” (Keresztrefeszítés)

органам местного самоуправления из государственного бюджета было обеспечено 730 млн. форинтов. (Согласно валютному курсу на 8 ноября 1999 года, 1 доллар США равнялся 245,10 венгерских форинтов.)

и органов печати, которые позволяли бы национальным меньшинствам не утрачивать национального самосознания, традиций, не забывать родного языка, сохранять и развивать далее материальную и духовную культуру, гарантируя при этом также передачу ее ценностей потомкам. На осуществление задач этого фонда в 1998 году правительство выделило 474 млн. форинтов, а в 1999 году – 520 млн. форинтов.

Общественный фонд поддержки венгерских цыган в 1999 году располагал суммой в 274,4 млн. форинтов. Организация финансировала преимущественно программы по обеспечению занятости и охраны здоровья цыган, преследовавшие развитие малого бизнеса, содействуя таким образом выживанию малых коллективов.

Общественный фонд им. Ганди содержит среднюю школу-интернат, в которую при отборе предпочтение отдается прежде всего наиболее талантливым цыганской молодежи. Сумма поддержки фонда в 1999 году составила 210 млн. форинтов.

Учреждением общественных фондов правительство не просто привлекло представителей национальных меньшинств к участию в решении насущных проблем, но и создало предпосылки для осуществления конкретного целевого финансирования, позволяющего учитывать различие в положении отдельных коллективов национальных меньшинств и в их запросах.

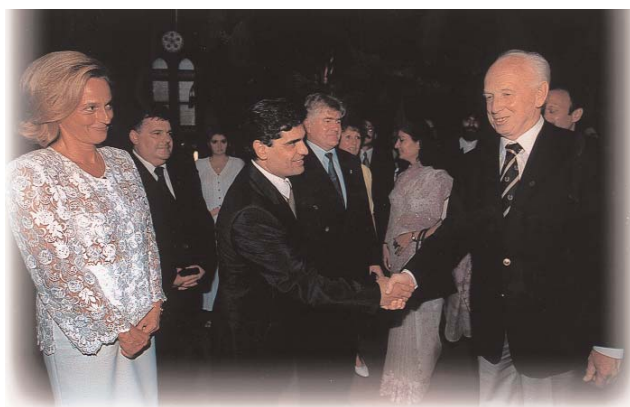
Связи с этнической родиной

Правительство Венгерской Республики приветствует такую ситуацию, когда этническая родина или нация, говорящая на том же языке, что и затронутое национальное меньшинство Венгрии, помогает этому меньшинству укреплять языковую и культурную идентичность, стремясь к тому, чтобы оно подобно мосту связывало Венгрию и его этническую родину.

Стремление к добрососедским отношениям, дружеским связям и сотрудничеству находит отражение в том, что, наряду с присоединением к многосторонним договорам, Венгерская Республика заключила со многими странами, являющимися этнической родиной живущих на ее территории национальных меньшинств (Словакией, Румынией, Украиной, Словенией, Федеративной Республикой Германии, Хорватией), двусторонние соглашения и договоры. На основании данных соглашений (последнее из них было заключено между Венгрией и Словакией в январе 1999 года), для обсуждения актуальных проблем национальных меньшинств, оценки выполнения обязательств, вытекающих из документов, а также для разработки предложений правительству созданы и межправительственные смешанные комиссии по

делам национальных меньшинств. В работе комиссий принимают постоянное участие представители национальных меньшинств.

Согласно Рамочному соглашению о защите национальных меньшинств, Венгерская Республика обязалась не чинить никаких препятствий тем, кто причисляет себя к национальным меньшинствам, пользоваться правом свободно, мирным путем устанавливать и совершенствовать контакты с лицами за пределами страны, имеющими общую с ними этническую, культурную, языковую или религиозную идентичность, одно и то же культурное наследие. В Законе о правах национальных меньшинств и этнических групп говорится, что им гарантируется право иметь связи как с государственными и общественными организациями своей этнической родины и нации с тем же языком, которым владеют и они, так и с национальными меньшинствами других государств. Среди прав общих территориальных и местных национальных органов самоуправления в



Mádl Ferenc közt. elnök és Dávid Ibolya igazságügyi miniszter 2000. augusztus 17-én fogadta a kisebbségek képviselőit

законе фигурирует и право искать общения с любыми зарубежными (в том числе и на этнической родине) национальными организациями и объединениями, вплоть до заключения с ними соглашений о сотрудничестве. Организации национальных меньшинств обладают правом ведения просветительной работы, создавая для этого в рамках действующих правил учреждения с правом на международную деятельность.

Согласно данным охватывавшего всю страну опроса, проведенного Венгерской Академией наук, установление и улучшение связей с этнической родиной относится к одной из важнейших сфер деятельности республиканских органов национального самоуправления. В последние годы контакты национальных меньшинств Венгрии со странами, являющимися их этнической родиной, интенсивно развиваются, принимая самые разнообразные формы: от содержания школ совместными усилиями, молодежного обмена, сотрудничества в области обучения и культуры, различных видов помощи до побратимства населенных пунктов и инициатив предпринимательской сферы, способных сплотить обе стороны.

Правительство считает сознательную поддержку культуры национальных меньшинств задачей, не только вытекающей из международных обязательств, но и служащей перспективным интересам всей нации. Оно предпринимает необходимые усилия для упрочения национального самосознания представителей меньшинств, развития системы органов национального самоуправления, осуществления культурной автономии национальных меньшинств. Многовековое разнообразие культур, характерное для страны, становится достоянием общества, представляя ценность и для каждого гражданина Венгерской Республики.

С 1996 г. в серии «Факты о Венгрии» вышли следующие выпуски, с которыми можно ознакомиться на Интернет-сайте:

- Государственные мероприятия в интересах общественной интеграции венгерских цыган
- Национальные меньшинства и этнические группы Венгрии
- Краткая история Венгрии
- Исторические церкви
- Венгерские Вооруженные Силы
- Международная политика Венгрии – члена НАТО
- На пороге нового тысячелетия
- Связи Венгрии с Европейским Союзом
- Венгрия и Совет Европы
- Наш путь с Востока на сегодняшнюю родину
- Венгрия и НАТО
- Венгерская революция 1956 г.
- Вклад Венгрии в мировую культуру
- Образование в Венгрии
- Венгрия и ее население
- Национальные праздники Венгерской Республики
- Венгерские национальные символы
- Тысячелетие венгерской культуры
- Венгерские победы на олимпийских играх